

# Bürokratie abbauen

## IHK-Positionen zur Bundestagswahl 2017

### Auf einen Blick

Bürokratie belastet die bayerische Wirtschaft weiterhin stark. Im BIHK-Unternehmensbarometer vom Juni 2016 gaben 82 % der bayerischen Unternehmen an, dass die bürokratischen Vorschriften ein Maß erreicht hätten, welches ihr unternehmerisches Handeln stark einschränkt. Allein die Belastung durch Melde- und Berichtspflichten wird vom Normenkontrollrat für die deutsche Wirtschaft auf rund 41 Mrd. Euro geschätzt. Auch der Aufwand zur Erfüllung gesetzlicher Vorgaben ist nach wie vor sehr hoch.

Folgende Punkte sollten in der kommenden Legislaturperiode in den Fokus rücken:

- Bürokratienstieg reduzieren und Wettbewerbsnachteile verhindern
- Vorteile von E-Government nutzen
- Steuerbürokratie reduzieren
- Berichts- und Dokumentationspflichten abbauen

### Bürokratienstieg reduzieren, Wettbewerbsnachteile verhindern

#### One in, One out

Seit Juli 2015 gilt in Deutschland das Prinzip, dass für neue Regelungen des Bundes, die die Wirtschaft belasten, an anderer Stelle eine gleich hohe Entlastung geschaffen werden muss.

Dieses sogenannte „One in, one out-Prinzip“ ist ein innovatives, vielversprechendes Instrument. Die oberbayerischen Unternehmen profitieren von dieser Regel, da hierdurch einem weiteren Anstieg bürokratischer Belastungen entgegengewirkt wird.

Allerdings wird das Prinzip derzeit weder konsequent genug umgesetzt noch sind alle gesetzlichen Regelungen umfasst: So fallen u. a. Umsetzungen von EU-Recht nicht unter diese Paragraphenbremse. Um die volle Wirkung zu erreichen, muss das One in, one out-Prinzip jedoch konsequent angewendet und Schlupflöcher geschlossen werden.

#### EU-Richtlinien

Praktisch alle wirtschaftspolitischen Felder in Deutschland werden von EU-Regelungen beeinflusst. Hierdurch können einheitliche Wettbewerbsverhältnisse innerhalb des Binnenmarktes geschaffen und grenzüberschreitende unternehmerische Aktivitäten erleichtert werden.

Aufgrund der hohen internationalen Verflechtung profitiert die oberbayerische Wirtschaft von einheitlichen Regelungen innerhalb Europas in besonderer Weise. Allerdings werden EU-Richtlinien vom deutschen Gesetzgeber teilweise verschärft. Hierdurch kann ein Wettbewerbsnachteil für die oberbayerischen Unternehmen entstehen. Daher sollten EU-Richtlinien möglichst 1:1 umgesetzt werden.

### Stimme der Wirtschaft



*Die Vielzahl von Vorschriften und umfangreichen Dokumentationspflichten führen zu einem hohen Maß an Bürokratie und schränken uns massiv in unserer Arbeit ein.*

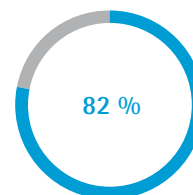
*Conrad Mayer, geschäftsführender Gesellschafter des „Conrad-Hotel de Ville München“, Vorsitzender des Tourismusausschusses der IHK für München und Oberbayern*

### Forderungen



- One in, One out-Prinzip konsequent anwenden
- Keine nationalen Zusatzbelastungen bei Umsetzung von EU-Recht

### Zu hohe Bürokratiebelastung



*82 % der bayerischen Unternehmen geben an, dass die bürokratischen Vorschriften ein Maß erreicht hätten, welches ihr unternehmerisches Handeln stark einschränkt.*

Quelle: BIHK-Unternehmensbarometer Juni 2016

## Digitale Verwaltung stärken

Ein spürbares Entlastungspotenzial eröffnet die Digitalisierung von Verwaltungsprozessen. Pro Jahr haben die oberbayerischen Unternehmen durchschnittlich 130 Behördenkontakte – etwa für Steuer-, Statistik- und Gewerbean- oder -ummeldungen. Zum Vergleich: Bei einem Bürger sind es hingegen maximal fünf.

Durch die verstärkte Nutzung von digitalen E-Government-Lösungen könnte ein Drittel der Bürokratiekosten eingespart werden – dies zeigt z. B. die Umstellung auf das elektronische Vergabesystem. Das Einsparpotenzial wird jedoch zu wenig genutzt. Gründe hierfür sind fehlende Standardisierung, zu wenig Kommunikation gegenüber den Nutzern, unzureichende Koordination zwischen den föderalen Ebenen sowie mangelnde Anwenderfreundlichkeit. Uneinheitliche Insel-Lösungen verursachen zusätzliche Kosten. Eine bundesweite Standardisierung und eine höhere Anwenderfreundlichkeit würden die Unternehmen entlasten.

## Steuerbürokratie reduzieren

Das derzeitige Unternehmenssteuerrecht ist äußerst komplex. Zudem führen viele Sondervorschriften und zum Teil sehr kurzfristige Rechtsänderungen zu Unsicherheit sowie zu Zusatzkosten in der Befolgung der Gesetze. Auch die oberbayerischen Unternehmen sind hiervon betroffen. Mehrheitlich treten sie daher für eine Vereinfachung ein: Im Rahmen eines BIHK-Unternehmensbarometers vom Juli 2016 haben sich zwei Drittel der bayerischen Unternehmen für ein einfacheres Steuersystem ausgesprochen, auch wenn dadurch alle Ausnahmetatbestände wegfallen und ihre Steuerbelastung ansteigt.

Steuerlichen Regelungen, beispielsweise bei der Einkommenssteuer, müssen transparenter und einfacher werden, damit es vor allem kleinen und mittelständischen Unternehmen möglich bleibt, ihren steuerlichen Pflichten nachzukommen. Eine Vereinfachung würde bereits die Anhebung von Kleinbetrags- und Pauschbeträgen sowie die Abschaffung von gewerbesteuerlichen Hinzurechnungen bedeuten. Ein einfacheres und entbürokratisiertes Steuerrecht braucht zudem moderne Regeln: So sollte die Digitalisierung des Besteuerungsverfahrens nicht nur der Finanzverwaltung, sondern auch den Steuerpflichtigen nützen. Die Verwaltung muss bei der Einführung neuer digitaler Wege auf technisch machbare Lösungen setzen. Um Rechtssicherheit zu schaffen, sollten steuerliche Betriebsprüfungen zeitnah und schnell durchgeführt werden. Da sich die elektronischen Zugriffsmöglichkeiten der Finanzverwaltung in den vergangenen Jahren beispielsweise durch die Pflicht zur E-Bilanz kontinuierlich verbessert haben, steht einer unverzüglichen Prüfung nichts im Weg. Damit könnten die langen Aufbewahrungsfristen für die Unternehmen entsprechend auf maximal fünf Jahre verkürzt werden, was eine spürbare Bürokratieentlastung bedeuten würde.

## Berichts- und Dokumentationspflichten abbauen

Durch die Einführung des Mindestlohns wurden die Aufzeichnungspflichten bei der Arbeitszeit ausgeweitet. Auch die Auftraggeberhaftung verursacht zusätzlichen Verwaltungsaufwand. Um die Bürokratiebelastung zu reduzieren, sollten die Dokumentationspflichten reduziert und die Auftraggeberhaftung am besten gestrichen werden.

Aktuell wird das Entgeltgleichheitsgesetz sowie die Umsetzung der UN-Richtlinien zur Nachhaltigkeit politisch diskutiert. Für die oberbayerischen Unternehmen dürfte aufgrund der zu erwartenden zusätzlichen Berichtspflichten die Bürokratiebelastung zunehmen. Im Rahmen der Gesetzgebung muss darauf geachtet werden, dass Regelungen möglichst bürokratiearm für die Unternehmen angewendet werden können und nicht immer mehr „Sonderbeauftragte“ zur Einhaltung staatlicher Vorgaben ernannt werden müssen.

In einzelnen Branchen, wie beispielsweise in der Energiewirtschaft und der stromabnehmenden Industrie führen ständige Veränderungen der Gesetzeslage mit neuen Auflagen zu Rechts- und Planungsunsicherheit. Insbesondere der Antragsaufwand sowie die Unsicherheit über die Gewährung der besonderen Ausgleichsregel führt zu Planungsunsicherheit, was sich negativ auf die Investitionsbereitschaft der Unternehmen auswirkt. Ziel muss es sein, dass Unternehmen mit Blick auf die Kosten und Versorgungssicherheit wieder längerfristig planen können. Auch im Tourismus sollten die diversen Dokumentationspflichten, z. B. aufgrund des Mindestlohngesetzes, von Hand auszufüllende Meldescheine sowie monatliche Auswertungen der Übernachtungszahlen reduziert werden.

### Ansprechpartner:

Dr. Jochen Wiegmann ☎ 089 5116-0 @ wiegmann@muenchen.ihk.de

### Forderungen



- E-Government vorantreiben
- Auf bundesweite Standardisierung setzen
- Anwenderfreundlichkeit erhöhen

### Forderungen



- Kleinbetrags- und Pauschbeträge anheben
- Unternehmen durch Digitalisierung von Besteuerungsverfahren entlasten
- Betriebsprüfungen zeitnah durchführen
- Regelungen transparent und einfach machen
- Abschaffung der gewerblichen Hinzurechnungen

### Forderungen



- Bürokratie beim Mindestlohn reduzieren
- Dokumentationspflicht bei Nachhaltigkeitsberichterstattung, Entgeltgleichheit, Mindestlohn, Energie und Umwelt reduzieren

### Verwandte Themen



- Digitale Verwaltung stärken
- Steuern
- Mindestlohn entbürokratisieren
- Frauen gleichstellen
- Nachhaltigkeit



Weitere Informationen finden Sie im Internet unter  
[ihk-muenchen.de](https://www.ihk-muenchen.de)