



# Top-6-Forderungen für Selbstständige und Kleinunternehmen

IHK-Positionen

## Auf einen Blick

Rund 62 % der IHK-Mitgliedsbetriebe in München und Oberbayern sind Selbstständige ohne Angestellte, Tendenz steigend. Diese Entwicklung ist ein Resultat des Wandels von einer industriell geprägten Wirtschaft zu einer Wissensökonomie. Oberbayern fügt sich damit in das europäische Bild – rund 60 % aller Unternehmen in Europa sind ohne Angestellte. Bei den oberbayerischen Betrieben mit Beschäftigten haben nur rund 20 % mehr als zehn Beschäftigte. Selbstständige und Kleinunternehmen bilden das Rückgrat der Wirtschaft.

Aufgrund geringer personeller Kapazitäten fällt es den kleinen Unternehmen besonders schwer, allen Gesetzen, Verordnungen, Richtlinien und Normen nachzukommen bzw. sie überhaupt zu kennen. Ohne eigene Rechts- bzw. Steuerabteilung wird aufgrund der Komplexität vieler Gesetze bzw. Themenverflechtungen oftmals externe Beratung benötigt. Dies verursacht erhebliche Kosten.

Wir plädieren aus diesen Gründen für eine aktive und engagierte Wirtschaftspolitik, die auf die besonderen Bedürfnisse Selbstständiger ohne und mit wenigen Beschäftigten eingeht.

## Stimme der Wirtschaft



*„Für uns Selbstständige heißt jeder bürokratische Aufwand, weniger Zeit fürs Kerngeschäft. Wer kein Experte in Rechts-, Steuer- und Bürokratiethemen ist, muss nach passender externer Hilfe suchen. Diese Suche ist aufwändig und die Beratung kostet viel Geld – welches dann wieder fehlt, um wachstums- und zukunftsfördernde Investitionen zu tätigen. Die Politik muss verstehen, dass Rechtsunsicherheiten und Bürokratiebelastungen für Kleinunternehmen existenzbedrohend sind. Statt neuer Vorschriften und Regelungen, brauchen wir dringend Entlastung und Vereinfachungen.“*

Karin Elspinger  
AGENTUR ELSPERGER  
Mitglied der IHK-Vollversammlung

## Altersvorsorgepflicht für Selbstständige

Die Bundesregierung plant, eine Altersvorsorgepflicht für Selbstständige einzuführen. Die IHK für München und Oberbayern erkennt die grundsätzliche Notwendigkeit dieses Vorhabens an. Sorgen Selbstständige nicht ausreichend für ihr Alter vor, muss die Solidargemeinschaft die resultierenden Kosten tragen. Allerdings plädieren wir dafür, den Selbstständigen die Wahlfreiheit über die Form der Vorsorge zu überlassen. Eine Pflichtmitgliedschaft in der gesetzlichen Rentenversicherung lehnen wir ab. Dem Gewerbetreibenden sollte ein möglichst breites Spektrum an Altersvorsorgemöglichkeiten offen stehen: Neben klassischen Lebens- und Rentenversicherungsprodukten könnten hierzu in gewissem Maße Immobilien sowie bestimmte geschützte Teile des Anlagevermögens in Frage kommen. Aus Gründen des Eigenschutzes der Selbstständigen muss die Altersvorsorge jedoch pfändungs- und insolvenzsicher sein.

Auch ist ein staatliches Eingreifen nur insoweit begründbar, als dass hierdurch eine Existenzsicherung im Alter erreicht wird. Da es für ältere Selbstständige, die bislang nicht vorgesorgt haben, schwer möglich ist, eine existenzsichernde Altersvorsorge aufzubauen, sollte für diese Gruppe eine Übergangsregelung gelten. Sonderregelungen für Gründer erscheinen außerdem sinnvoll, da in der Gründungsphase in der Regel hohe Ausgaben geringen Einnahmen gegenüberstehen. Durch die Ausnahme von Existenzgründern würde zudem gewährleistet, dass Mittel aus Förderprogrammen, wie dem Gründungszuschuss, ausschließlich in den Unternehmensaufbau fließen können.

Sowohl die Einführung als auch die spätere Überwachung der Altersvorsorgepflicht muss bürokratiearm in bestehende Kontrollstrukturen integriert werden, um die Bürokratiebelastung nicht noch weiter zu erhöhen.

## Forderungen



- Wahlfreiheit zwischen verschiedenen Altersvorsorgemöglichkeiten
- Pfändungs- und insolvenzsichere Altersvorsorge
- Übergangsregelungen bei Einführung, insbesondere für Ältere
- Karenzzeit für Gründer
- Bürokratiearme Umsetzung und Prüfung



München und Oberbayern

## Scheinselbstständigkeit

Eines der drängendsten Probleme für Selbstständige ohne Angestellte ist der Verdacht auf Scheinselbstständigkeit. Die Kriterien zur Abgrenzung zwischen selbstständiger Tätigkeit und abhängiger Beschäftigung sind zwar durch eine über Jahre erfolgte Rechtsprechung hinlänglich bekannt, dennoch führen sowohl die Statusfeststellungsverfahren als auch die Überprüfungen durch die Sozialgerichte trotz identischer Sachverhalte oftmals zu unterschiedlichen Ergebnissen. Darüber hinaus dauern Statusfeststellungsverfahren in der Regel mehrere Monate. Dies führt in der Praxis zu erheblicher Rechtsunsicherheit sowohl für die Selbstständigen, als auch für deren Auftraggeber. Zur rechtssicheren statusrechtlichen Beurteilung von Selbstständigen ohne Angestellte bedarf es objektiver Kriterien, deren Vorliegen leicht nachweisbar sein muss. Dabei sollten die bereits heute von Sozialversicherungsträgern und Sozialgerichten herangezogenen Kriterien Berücksichtigung finden. Um eine rechtssichere Ausgestaltung zu erreichen, sollten diese Kriterien positiv formuliert sein. Die entsprechenden Positivkriterien könnten in § 7 SGB IV festgelegt werden, ohne den dort geregelten Beschäftigtenbegriff zu erweitern. Der danach festgestellte Status sollte auch für das Zivilrecht bindend sein. Insbesondere sollte mit der Feststellung der Selbstständigkeit im sozialversicherungsrechtlichen Sinn auch verbindlich feststehen, dass kein Arbeitsverhältnis im Sinne von § 611a BGB vorliegt.

## Kleinunternehmerregelung

Die bestehende Regelung für die Kleinunternehmergrenze von 17.500 Euro Umsatz im Vorjahr und 50.000 Euro im aktuellen Geschäftsjahr stammt aus dem Jahr 2003. Seither wird bei Unternehmen unterhalb dieser Schwellenwerte keine Umsatzsteuer erhoben. Das Preisniveau hat sich in den vergangenen Jahren aber nach oben entwickelt. Zudem sind die Schwellenwerte in anderen EU-Staaten deutlich höher. Zur Entlastung kleiner Unternehmen fordern wir deshalb eine Anpassung. Die Grenze für die Vorjahresumsätze sollte zumindest auf 35.000 Euro verdoppelt und die Grenze des voraussichtlichen Jahresumsatzes auf 85.000 Euro erhöht werden. Dies orientiert sich auch am aktuellen EU-Vorschlag zur Kleinunternehmer-Sonderregelung in der Mehrwertsteuer system-Richtlinie, der eine Grenze von 85.000 Euro zulässt.

## Öffentliche Auftragsvergabe

Für viele Unternehmen sind öffentliche Aufträge ein wichtiges Geschäftsfeld. Gerade kleine Unternehmen tun sich jedoch schwer, öffentliche Aufträge zu erhalten. Vielfach sind es die spezifischen Anforderungen, die eine Teilnahme erschweren, beispielsweise Sicherheiten und Referenzen. Die öffentliche Hand sollte bei den Vergabekriterien innovative Produkte und die Zusammenarbeit mit kleinen Unternehmen besonders berücksichtigen.

## DSGVO

Die vielfältigen Informations-, Berichts- und Dokumentationspflichten der DSGVO stellen einen hohen finanziellen und bürokratischen Aufwand dar. Besonders kleine und mittlere Unternehmen sind von den hohen Anforderungen der DSGVO stark betroffen, da sie oftmals nicht die nötigen personellen Kapazitäten bzw. das Expertenwissen hierfür besitzen. Informationspflichten sollten auf Umfang und Bedarf überprüft werden. Eine Überinformation führt bei Unternehmen zu Mehraufwänden, bringt für Betroffene aber keine Transparenz.

Allgemein wird die Dokumentations- und Nachweispflicht als zu streng und nicht verhältnismäßig erachtet. So benötigen Unternehmen bei der Erstellung des Verarbeitungsverzeichnisses Erleichterungen. Die für kleine und mittlere Unternehmen (KMU) geregelte Ausnahme in Art. 30 Abs. 5 DSGVO greift faktisch nicht und muss entsprechend angepasst werden. Ferner sind die Voraussetzungen der gemeinsamen Verantwortlichkeit zu konkretisieren. Dies spielt gerade für digitale Geschäftsmodelle wie z. B. solche auf Social-Media-Plattformen eine grundsätzliche Rolle. Haftungsrisiken gemeinsam mit Global Playern würden gerade KMU besonders hart treffen.

## Digitalbonus

Das Landes-Förderprogramm „Digitalbonus“ ist eine Erfolgsgeschichte in der Unterstützung der Digitalisierung von kleinen Unternehmen in Bayern. Der Bonus dient dabei als Motivations- und Aktivierungshilfe, um die Digitalisierung im eigenen Unternehmen voranzutreiben. Die Förderung erfolgt im Unternehmen für die Entwicklung, Einführung oder Verbesserung von Produkten, Dienstleistungen und Prozessen, durch IKT-Hard- und -Software. Außerdem werden Einführung oder Verbesserung von IT-Sicherheit gefördert. Dieses Förderprogramm sollte in jedem Fall fortgeführt, die Bearbeitungszeit der Anträge jedoch beschleunigt werden.

### Ansprechpartner:

Martin Drognitz  
Johannes Weidl

☎ 089 5116-2048  
☎ 089 5116-1856

@ drognitz@muenchen.ihk.de  
@ weidl@muenchen.ihk.de

## Forderungen



- *Straffung und Verkürzung des Statusfeststellungsverfahrens*
- *Schaffung von Rechtssicherheit durch eine Positivliste*
- *Bindung der zivilrechtlichen Bewertung an sozialrechtlich festgestellten Status*

## Forderungen



- *Erhöhung der Kleinunternehmergrenze auf mindestens 35.000 Euro Vorjahresumsatz und 85.000 Euro für den voraussichtlichen aktuellen Jahresumsatz*

## Forderungen



- *Schaffen von Bedingungen bei der öffentlichen Auftragsvergabe, die kleine Unternehmen auch erfüllen können*

## Forderungen



- *Vereinfachung der Berichts- und Dokumentationspflichten*
- *Anpassung der Ausnahmeregelung für kleinere Unternehmen bei der Erstellung des Verarbeitungsverzeichnisses*
- *Konkretisierung der Voraussetzungen für gemeinsame Verantwortlichkeit (z. B. gemeinsame Haftungsrisiken mit Global Playern)*

## Forderungen



- *Weiterführung des Landesförderprogramms Digitalbonus*
- *Beschleunigung der Bearbeitungszeit der Anträge*



Weitere Informationen finden Sie im Internet unter

[ihk-muenchen.de/selbststaendige](https://www.ihk-muenchen.de/selbststaendige)